



Compte-rendu Commission N^{ale} des Bourses 12, 13 juin 2019

Présents pour le SNUipp : Catherine Desliens, Bruno Ribard.

Cette Commission nationale d'aide à la scolarité de juin 2019 examine les propositions des secondes CCB (Conseils consulaires pour les bourses) pour la campagne de rythme sud et des premières CCB pour le rythme nord.

Prochaine CNB : 10 et 11 décembre 2019

Le quorum est atteint, l'ordre du jour adopté.

Le compte-rendu de la session des 12 et 13 décembre 2018 est approuvé.

Point sur le décret 2019-91 du 13 février 2019.

La modification du décret change la composition de la CNB avec une limitation du rôle des parlementaires. *Le nombre de membres de cette commission est porté à 19 par le retrait de deux députés et de deux sénateurs représentant les français de l'étranger.* Néanmoins, Mme Cazebonne et M. Habib sont autorisés à siéger jusqu'au terme de leur mandat en cours.

M. Loiseau regrette la future absence des parlementaires qui connaissent le terrain.

Approbation du règlement intérieur

La CNB n'avait pas de règlement intérieur, suite au décret, un règlement intérieur est soumis à l'approbation des membres de la CNB.

Le règlement intérieur est approuvé.

Le SNES attire l'attention de la CNB sur la RGPD en raison de la quantité de données stockées pour le fonctionnement de cette commission.

RI adopté à l'unanimité

Introduction de M. Brochet, Directeur de l'AEFE

M. Brochet présente les bilans définitifs des campagnes :

Pays de rythme sud 2018

Chiffres arrêtés au 1er juin 2019

Demandes instruites : 1 262 familles et 1 935 enfants contre 1 244 familles et 1 904 enfants l'année précédente (+1,6%)

1 726 boursiers contre 1 649 l'année précédente (+4,7 %)

Montant des bourses accordées : 10,2 M€ contre 8,6 M€ l'année précédente (+18,6 %)

Coût moyen par boursier : 5 917 € contre 5 229 € l'année précédente (+13,1 %).

Moyenne des frais de scolarité stricto sensu : 5 563 € contre 4 710 € l'année précédente (+18,1 % = variation taux change).

Pays de rythme Nord 2018/2019

Bilan quasi définitif

900 recours gracieux et 286 demandes hors CCB.

Demandes instruites : 16 937 familles et 27 735 élèves contre 17 317 familles et 28 452 élèves, l'année précédente (- 2,5 %)

22 938 boursiers contre 23 706 l'année précédente (- 3,25 %)

Montant des bourses accordées : 92,64 M€ contre 94,51 M€ l'année précédente (- 2 %)

Coût moyen par boursier : 4039 € contre 3 987€ l'année précédente

Moyenne des frais de scolarité stricto sensu : 5 569 € contre 5 537 € l'année précédente (+ 0,5 %).

Années scolaires 2018 et 2018/2019

Au total, au titre de ces deux années scolaires :

24 664 boursiers sur 119 036 élèves français, soit 20,72 % des élèves français scolarisés dans un établissement d'enseignement français à l'étranger.

102,86 M€ d'aide attribuée contre 103,11 M€ (-0,25 % en partie due à un euro fort)

18 recours contentieux pour 2018/2019, en hausse sensible (HCMV) contre 14 en 2018 et 12 en 2017. 7 jugements rendus tous favorables en 2019 contre 9 jugements favorables en 2018.

Campagne 2019/2020

Cadre budgétaire :

Dotation initiale exercice 2019 : 105 M€ (-5 M€)

Subvention État : 101,85 M€

enveloppe distincte de 300 000€ pour prise en charge des ASESH reconduite (11 dans pays du rythme sud pour 45 540€)

Campagne en cours

Rythme sud 2 2019

Enveloppes de référence : 9,86 M€

Enveloppes des besoins : 9,5 M€ peu d'ajustements

Enveloppes limitatives : 9,6 M€

1861 demandes instruites contre 1926 l'an passé

Rythme Nord 1 2019/2020

Enveloppes de référence : 84,86 M€

Saisie et instruction par les postes en stricte application du barème de 23 591 demandes (-4,5%)

Taux de recevabilité des dossiers quasi stable: 84,8% contre 82,5% l'an dernier

Montant besoins exprimés par les postes: 86,86M€, soit une différence de + 2 M€ avec enveloppe référence de 84,86M€.

Sur 170 postes, 96 étaient en dépassement et 74 en sous consommation par rapport à l'enveloppe de référence.

Montant total des enveloppes limitatives fixées aux CCB : 87,88M€ soit 1,02M€ de plus que les besoins

exprimés

Instruction des dossiers

Les propositions des 181 CCB ont été reçues à l'AEFE.

937 visites à domicile ont été effectuées.

Des consignes ont été données pour que les barèmes soient appliqués strictement.

Instructions minutieuses: Sur 23 591 demandes, 1552 ajournements contre 1791 au total et 1967 rejets contre 2555 l'an dernier. Hausse du taux de recevabilité.

A noter que Barcelone regrette que son indice de parité de pouvoir d'achat soit inférieur à celui de Madrid.

Zagreb et Francfort souhaitent modifier à la hausse leur seuil d'exclusion en matière de patrimoine immobilier pour la prochaine campagne.

Nombreuses pondérations à la hausse : familles à faibles revenus, familles monoparentales, familles ayant des dépenses spécifiques.

Tarifs scolaires

Rythme sud : Moyenne des frais de scolarité : 5 243 €

Rythme nord : Moyenne des frais de scolarité : 5 747 €

MINI: Ecole René Descartes à Bissao: 104 €

MAXI: École internationale des Nations-Unies NYC: 26 927€ montant plafonné

Aux USA, plafonnement des frais de scolarité reconduits en tant que de besoin si > 16 000 USD, calcul effectué sur la base des tarifs 2012/2013, augmentés chaque année du taux inflation dans chaque Etat. En compensation, mise en place de systèmes de bourses internes aux établissements plafonnés à la gestion assez opaque. Si tarifs <16000\$, aucun plafond appliqué. Bourses internes (opacité)

Autres établissements plafonnés: Londres, Tunis, Dubaï, Canton, Ho Chi Minh ville, Shanghai et Genève sur tarif de l'EGD ou conventionné le plus proche.

Possibilité de déplafonnement à titre exceptionnel au cas par cas pour les familles en extrême précarité

Déroghations pour établissements non homologués : 102 établissements concernés contre 107, 328 classes – 649 élèves – 2,52 M€

- Aide aux devoirs

Ce droit est maintenu pour prévenir l'échec scolaire, avec une aide personnalisée aux devoirs notamment à Bamako.

- Autres dispositions : ASESH

Aides accordées après la rentrée scolaire sur dossier (Geva sco et PPS) et après avis MDPH. 11 dossiers en CCB2 RS pour 45 540 €

Propositions Rythme Sud 2019

461 révisions de dossiers

113 premières demandes

43 demandes tardives

31 renouvellements tardifs

Propositions de l'Agence à la CNB

1861 demandes instruites

1 627 propositions favorables (1047 familles) soit un taux de recevabilité de 87,5%, pour un montant de 9,46 M€, légèrement inférieur au montant de l'enveloppe limitative (9,6 M€).

Coût moyen par boursier : 5817 €

168 rejets (9 %)

59 non-scolarisations à la rentrée (3,6 %), dont 11 pour raisons financières déclarées

Nombre de boursiers en baisse (- 4,8 %)

Pourcentage de familles boursières à 100 % en hausse: 35,8 %

Proposition rythme Nord 2019/2020

23 591 demandes instruites (21 350 renouvellements et 2 241 premières demandes)

20 072 propositions favorables (87,8 %) pour 84,9 M€, en deçà des enveloppes limitatives allouées (87,88 M€)

Propositions de la CNB :

20 015 propositions d'attribution pour un montant de 84,77 M€ contre 83,2M€

1 535 ajournements (6,5%) et 2041 rejets (8,6%)

Taux de recevabilité des dossiers 84,8 % contre 82,6% l'année précédente.

Coût moyen par boursier à 4 235 € contre 4 071 € l'année précédente.

La quotité théorique moyenne de bourse augmente à 79,56% en légère hausse.

39,6 % des familles à 100 % contre 39,9 % l'année précédente.

Pourcentage de familles dont la quotité a été pondérée :13,3 % contre 15,9% l'an dernier.

Bourses parascolaires :

Rythme sud : 1,5 M€

Rythme nord : 17 M€ , chiffres stables

Total: 18,5 M€ soit 21,8 % du montant total attribué.

Synthèse et perspectives

Le relèvement du Qmax à 23 000 € n'a pas eu l'effet escompté.

Les pondérations proposées sont étudiées avec bienveillance.

Les recommandations RGPD inscrites dans l'annexe 3 de l'Instruction commencent à produire leurs effets (description neutre et factuelle).

AESH : Il existe un problème d'équité entre AVS rémunérés par les familles car les rémunérations sont très différentes suivant les pays en raison des taux horaires (variations de 1 à 8).

L'AEFE propose de fixer un plafond égal au SMIC français (soit 10€ brut).

La FSU s'étonne de cette proposition, le SMIC est un indicateur valable en France. Les autres personnels des établissements français de l'étranger employés en contrat local ne bénéficient

pas de cet outil de référence pour le calcul de leurs salaires.

Création nouveaux établissements

Créations des nouvelles écoles: dérogations pour classes non homologuées: Podgorica, Tampa bay...
Besoin d'un suivi de l'IEN de zone pour vérifier le respect des critères de dérogation. Prévoir nombreux déplacements. Accord dérogation durant 2 ans sous réserve de démarche officielle de demande d'homologation. Venezuela: passage au paiement des frais de scolarité en \$ ou €.

Rappel : Aucune bourse n'est accordée pour des élèves scolarisés en TPS.

Au Liban, la loi 46 revalorisant les salaires des enseignants influe sur les droits de scolarité. Une attention particulière est portée sur ce pays.

Interventions des membres de la CNB

M. Soldat pour la FSU

Remerciements aux personnels qui travaillent à flux tendu.

Il rappelle la mission de service public, il s'agit d'un réseau d'excellence et non élitiste.

Il ajoute que nous n'avons aucune visibilité sur les frais de scolarité dans les partenaires et que certains établissements EGD et conventionnés sont en danger en raison du manque de personnels.

Il demande qu'une analyse des demandes de bourses en liaison avec les demandes d'inscription soit effectuée : en effet, certaines familles quittent le réseau et certaines zones méritent une attention particulière pour les bourses.

Etude des propositions

Rythme Sud 2019

11 postes soit 7,5% des boursiers totaux RS et RN (21 642)

1 627 boursiers contre 1709

9,46 M€ contre 10,35M€

coût moyen : 6001 € contre 6058€

Rythme Nord 2019-20

Asie - Océanie

29 postes soit 9,5% des boursiers du RN

1903 boursiers contre 1863

10,75 M€ contre 9,98 M€ l'an dernier

coût moyen : 5681 € contre 5 355 €

Proche et Moyen-Orient

15 postes soit 7,45% des boursiers du RN

1 492 boursiers contre 1410

6,8M€ contre 6,28 M€

coût moyen : 4 218 € contre 4 455 €

Afrique

40 postes soit 36% des boursiers du RN

7 212 boursiers contre 7 409

23,41 M€ contre 23,6 M€

coût moyen : 3 279 € contre 3 186 €

Afrique du Nord

10 postes soit 16 % des boursiers du RN

3 207 boursiers contre 3 292

9,36 M€ contre 9,07 M€

coût moyen : 2 937€ contre 2 755 €

Europe

Espagne

Barcelone : Il existe un problème avec les sous-locations.

Il existe une difficulté pour les familles ayant un patrimoine immobilier >250 000 avec un remboursement d'emprunt avancé. Cela qui risque de les faire sortir du dispositif alors qu'elles ont été aidées depuis le début.

Grande-Bretagne

Incertitude en raison du brexit : baisse d'effectifs à Charles de Gaulle.

Problème : certaines familles sont boursières dans les établissements privés Churchill et Jeanne Manuel où les tarifs sont deux fois plus élevés que dans l'EGD. Il devrait y avoir une priorisation de l'EGD.

Montenegro

Podgorica : C'est une nouvelle école, visite programmée de l'IEN en septembre, école gérée par SCOLAE MUNDI

Suède

La garderie ou l'étude ne peut être pris en charge.

AESH pour les familles non-boursières : voir politique établissement, interrogation du poste sur la prise en charge par le pays d'accueil

Pays-bas

Ouverture d'une classe de 6ème en septembre.

Portugal

Il y a beaucoup de pression à l'entrée et peu de places disponibles, un agrandissement est en projet.

Kosovo

Pristina : Cette école fait partie du réseau SCOLAE MUNDI : Dans cette école, plusieurs directeurs successifs sont partis au vu des conditions.

Russie

St Pétersbourg : Il est à noter qu'à la CCB aucun parent ni aucun représentant des personnels n'était présent, ce sera ajouté dans le PV.

Turquie

Problème des transports sur Ankara et Istanbul (transports privés obligatoires, transports publics non fiables)

Bilan Europe : 43 postes soit 20,72 % des boursiers du RN

4 149 boursiers au lieu de 4 235

19,37 M€ au lieu de 18,84 M€

coût moyen : 4556 € au lieu de 4 449 €

Amérique du Sud et Centrale

Colombie

Il y a un projet pour la création d'une école partenaire à Bogota par le même opérateur qu'à Medellin, forte pression à l'entrée.

Equateur

Quito : 10% de hausse des frais de scolarité à la Condamine : projet immobilier à venir. Le poste a prévu un Plan de VAD de toutes les familles.

Guatemala

Guatemala : Forte concurrence avec les établissements anglo-saxons

Haiti

Port au Prince : Situation compliquée : émeutes régulières

Baisse des frais de 1^{ère} inscription en PS pour attirer des élèves, établissement très élitiste.

Mexique

Mexico : Dossiers difficiles à traiter, 48 VAD

Nicaragua

Managua : Perte d'élèves suite aux événements politiques de l'an dernier. Nouvelle chef d'établissement qui remet les choses à plat, établissement fragile

Panama

Panama : Projet immobilier important, demande importante

Paraguay

Ciudad del Este : établissement non homologué, conditions de recrutement des enseignants non conformes. Une mission ambassadeur a été effectuée à Ciudad del este : Les possibilités touristiques poussent à développer cette école.

Venezuela

Caracas : Frais de scolarité sont maintenant payables en devises ce qui entraîne une perte d'élèves. Les familles qui ne pourraient pas payer pourraient être accueillies dans la section vénézuélienne (les élèves de 1^{ère} et Terminale pourraient être maintenus en section française). Le proviseur prévoit baisse de 15% d'élèves.

Bilan Amérique du sud et centrale:

14 postes soit 6 % des boursiers du RN

1206 au lieu de 1 260 boursiers l'an dernier

5,64 M€ au lieu de 5,64 M€

coût moyen : 4 744 € au lieu de 4 477 €

Amérique du Nord

Canada

Montréal : A Marie de France, 100 élèves français en moins cette année.

Ottawa : Beaucoup de familles vont vers le système local gratuit.

Etats-Unis

Los Angeles : Déclarations des membres de la CCB qui dénonce le manque de moyens alloués par la France et demande que les boursiers soient prioritaires.

Miami : Ecole Tampa Bay : homologation demandée pour l'an prochain, dérogation demandée, visite de l'IEN avant acceptation de la dérogation (5 familles en attente), le propriétaire est le même que celui de l'école du Maine.

New-York : Les montants des bourses sont plafonnés, le reste à charge des familles est souvent pris en charge par la caisse de solidarité des établissements.

San Francisco : 50 élèves en moins cette année : coût de la vie très élevée donc départ des familles ou vers système local. C'est la même situation pour la MLF.

Washington : VAD très difficiles aux Etats-Unis en raison des lois sur la propriété privée.

Bilan Amérique du Nord :

14 postes soit 4,22% des boursiers du RN

846 au lieu de 921 boursiers l'an dernier

9,43 M€ au lieu de 9,77 M€

coût moyen : 10 830 € au lieu de 10 604 €

Conclusion

Soulte (16 M€) : Pas ponctionnée l'an dernier donc toujours au même niveau d'où la baisse de 110 M€ à 105 M€.

Remerciements à toute l'équipe de l'aide à la scolarité de l'AEFE.